

Šenov u Nového Jičína, 21.10.2025

Vysvětlení zadávací dokumentace č. 1

Název veřejné zakázky:

VZMR/046/3/2025 Motorová nafta

Zadavatel obdržel ve lhůtě pro podání nabídek námitku proti zadávací dokumentaci veřejné zakázky. Ačkoliv se jedná o veřejnou zakázku malého rozsahu (dále jen „VZMR“) dle § 27 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), kde se neuplatní postupy dle části šesté zákona (námitky), zadavatel se z důvodu zachování zásad uvedených v § 6 zákona – zejména zásady transparentnosti, rovného zacházení a přiměřenosti – rozhodl formálně reagovat formou vysvětlení zadávací dokumentace.

V souladu s § 98 zákona poskytuje zadavatel Vysvětlení zadávací dokumentace, které bude zveřejněno stejným způsobem jako zadávací dokumentace, tj. na profilu zadavatele na URL: <https://verejnezakazky.vop.cz/vz00002768>. Účastník podal námitku k zadávací dokumentaci prostřednictvím elektronického nástroje E-ZAK.

Dotaz č. 1:

Popis cenotvorby

Zadavatel požaduje v zadávacím řízení na VZ jako jedinou přípustnou variantu cenovou nabídku (CN) založenou na bázi „kotace + prémie (IP)“. Článek 11., Požadavky na zpracování nabídkové ceny, zadávací dokumentace k Veřejné zakázce stanovuje: „IP = prémie prodávajícího v USD za 1 tunu zboží obsahující všechny náklady prodávajícího na zboží až po stočení do úložiště zadavatele. Jedná se tedy o paušální průměr tvořený veškerými režijními náklady včetně nákladů za dopravu a přiměřeného zisku při plnění VZ. V této položce budou zahrnuty i veškeré příměsi např. biopaliva. Tato položka bude po celou dobu plnění VZ na základě uzavřené RD neměnná (buňka „E17“).“

Dále, článek 11., Požadavky na zpracování nabídkové ceny, zadávací dokumentace k Veřejné zakázce stanovuje: „NC bude stanovena jako cena nejvýše přípustná po celou dobu účinnosti RD. Účastníkům nenáleží účtovat si další náklady spojené s plněním VZ. Může se však měnit v případě změn denních kotací (Platt's Northwest Europe Cargoes CIF NWE – ULSD 10 ppm High pro motorovou naftu „DIESEL 10 ppm“) nebo změn kurzu CZK/USD nebo změn daňového zatížení či v případě změny zákonných předpisů majících přímý vliv na cenu předmětu plnění.“

Článek IV., Doba plnění, bod 1., příloha č. 3 – Závazný návrh RD č. S198/25 včetně příloh zadávací dokumentace stanovuje dobu trvání rámcové dohody na dobu 1 roku od data účinnosti smlouvy.

V návaznosti na podmínku konečnosti cenového ujednání a nemožnosti jeho změny bez souhlasu Objednatele, jsme nuceni upozornit, že na trhu pohonných hmot přirozeně dochází k vývoji cen zejména v závislosti na:

- globální ekonomické a geopolitické situaci (bilance evropského trhu, ruská agrese na Ukrajině),
- vývoji legislativy (v ČR letos schválená legislativa RED III, stanovující postupně rostoucí cíle úspory emisí na hodnotu -11% v cílovém roce 2030),
- změně kvalit PHM, v nedávné době benzín E5 – E10, v brzké době nafta B7 – B10.

Fixovat IP (prémii) platnou v letošním roce, ve které musí být zahrnuty veškeré náklady spojené s dodáním předmětu koupě, je pro období od 23.1.2026 do 23.1.2027 objektivně nemožné a soutěžitelé tak budou nuceni volit rizikovou přírážku, která ve svém důsledku podstatným způsobem navýší realizační cenu. Trvání rámcové dohody a nepřípustnost změny cenových podmínek sjednaných v rámcové dohodě vnáší do zadávacího řízení na Veřejnou zakázku extrémní prvek neefektivity, jak na straně dodávky, tak odběru.

Řešením vhodným pro dlouhodobé smluvní závazky, tj. zejména pro výběrová řízení ve veřejném sektoru, je soutěžení konečné ceny PHM v Kč/L pro referenční období, přičemž soutěžitelům je ponechána možnost volby navrhovaného způsobu cenotvorby. To umožní, aby se zadávacího řízení pro veřejnou zakázku na dodávku motorové nafty zúčastnili dodavatelé používající jak formulovou cenu „kotace + IP“, tak i dodavatelé prodávající za tzv. indexové ceny. V ČR se jedná např. o indexy:

- UIC (Unipetrol Index Czech)
- MOLin (MOL ČR)
- ZCČ (Čepro)

Indexové / vyhlášené ceny jsou vyhlášovány v Kč/L obvykle vč. spotřební daně. Na rozdíl od formulových cen „kotace + IP“, indexové / vyhlášené ceny v sobě zahrnují všechny cenové fundamenty, konverze, přepočty a náklady dle aktuálně platné legislativy. Za indexové / vyhlášené ceny se prodává většina PHM na českém trhu, který prošel za několik posledních let zásadním zjednodušením, typickým právě odchodem od stanovení cenotvorby na principu „kotace + IP.“

Většina velkoobchodních objemů PHM se prodává za indexové / vyhlášené ceny, které pracují na jednoduchém modelu indexová cena mínus diskont, stanovený proporčně pro každého klienta podle jeho specifik, zejména objemu odebraných PHM.

Nastavení cenotvorby indexová cena mínus diskont zůstává po celou dobu zakázky stejné, je tedy konečné a neměnné. Index samotný v průběhu času reflektuje všechny změny na trhu, proto není nutné vytvářet „finanční kapacitu“ (v podobě umělého navýšení marže) pro budoucí změny v rámci IP (prémie). Stejně tak indexová cena plynule přebírá změny v budoucích kvalitách PHM a vývoji příslušné legislativy. Pokud bude např. během 2 let zavedena nafta v kvalitě B10 namísto B7, nebude nutno měnit dodatkem ukotvenou formuli 93/7 na 90/10,

protože index změnu adaptuje přirozeně. Obdobný případ jsou cíle emisní úspory, které narostou z hodnot letošního roku -6% na -8.75% v roce 2029.

Dalším negativem cenové varianty „kotace + IP“ jsou také:

- licenční podmínky, které vyžadují pořízení samostatného přístupu na platformu, kde jsou publikovány příslušné kotace na straně dodavatele i odběratele, protože předmětná data není možné sdílet externě ani interně,
- konstrukce ceny, každý týden je nutno počítat složitou formuli, obsahující řadu proměnných dostupných vždy s jednodenním zpožděním (indexové ceny jsou k dispozici okamžitě).

Dotaz č. 2

Žádost o změnu zadávacích podmínek – princip cenotvorby

Z výše uvedených důvodů si Vás dovoluujeme zdvořile požádat o změnu konceptu nabídkové ceny. Namísto soutěžení jediné přípustné proměnné ve formě IP, jako obchodní přírážky tuzemského trhu nad hodnotu určené kotace, je pro tuto dlouhodobou Veřejnou zakázku mnohem efektivnější soutěžit konečnou cenu v Kč/L, pro zvolené referenční období, např. za 42. týden roku 2025, tedy od 13.10.2025 do 19.10.2025, přičemž výpočet této nabídkové ceny může každý dodavatel zvolit podle svého vlastního vzorce, který bude garantovat po celou dobu trvání dodávek.

Jako příklad takto soutěženého zadávacího řízení na obdobnou veřejnou zakázku uvádíme zadávací řízení zadavatele: Plzeňské městské dopravní podniky, a.s., název veřejné zakázky: „Dodávky motorové nafty 2024 – 2025“, evidenční číslo zakázky: Z2023-0466701. Veřejné zakázky - E-ZAK Plzeňské městské dopravní podniky, a.s.

Důvodně se domníváme, že umožnění podání v zadávacím řízení na Veřejnou zakázku nabídky i s jiným druhem cenotvorby, než cenotvorbou založenou na bázi „kotace + prémie (IP),“ zaručí skutečně konkurenceschopnou cenu a tím i hospodárnost předmětného zadávacího řízení, což je jeden ze základních cílů zadávání veřejných zakázek.

Vzhledem ke všem shora popsáným skutečnostem Stěžovatel žádá, aby Zadavatel posoudil namítané skutečnosti, podaným námitkám vyhověl a upravil způsob stanovení nabídkové ceny. Toto opatření spočívá v úpravě závazných požadavků na způsob zpracování nabídkové ceny stanovených v zadávacích podmínkách na Veřejnou zakázku tak, že předkládaná nabídková cena účastníků zadávacího řízení:

- bude stanovena jako konečná cena v Kč/L pro zvolené referenční období,
- může být vypočtena, kromě již uplatněného principu „kotace + IP“, také formou slevy z cenových indexů, přičemž způsob výpočtu bude garantován po celou dobu dodávek.

Tím Zadavatel zajistí možnost porovnání cenových nabídek odvozených od různých cenovýchází a umožní vyšší konkurenceschopnost řízení.

Odpověď k dotazům č. 1, č. 2:

Zadavatel nepovažuje model indexových cen za vhodný pro tuto veřejnou zakázku, neboť:

- indexy nejsou veřejně dostupné v plném rozsahu,
- diskonty se liší podle klienta a nejsou porovnatelné,
- výpočet konečné ceny není jednotný a vyžaduje individuální interpretaci.

Tyto skutečnosti by znemožnily objektivní hodnocení nabídek a byly by v rozporu se zásadou transparentnosti a rovného zacházení.

Umožnění více cenových modelů by znamenalo zásadní zásah do zadávacích podmínek, včetně nutnosti vytvořit metodiku pro porovnání různých cenovýchází, což by vedlo ke zbytečné komplikaci řízení a zvýšilo riziko netransparentnosti.

Po pečlivém posouzení Vašich podnětů si dovoluujeme informovat, že zadavatel se rozhodl ponechat stávající model cenotvorby „kotace + IP“ bez úprav. Důvody tohoto rozhodnutí jsou následující:

1. Transparentnost a porovnatelnost nabídek

Zvolený model umožňuje jednoznačný výpočet nabídkové ceny na základě veřejně dostupných údajů (Platt's kotace, kurz ČNB, spotřební daň), což zajišťuje rovné podmínky pro všechny účastníky a přehledné hodnocení nabídek.

2. Flexibilita během plnění veřejné zakázky

Výsledná cena se v průběhu plnění veřejné zakázky automaticky aktualizuje dle vývoje trhu (změny kotací, kurzu, daňového zatížení), čímž je zajištěna její přiměřenost i v měnících se podmínkách.

3. Ověřitelnost a kontrola

Všechny vstupní hodnoty jsou veřejně dostupné a ověřitelné, což usnadňuje kontrolu ze strany zadavatele i případných kontrolních orgánů.

Zadavatel si je vědom vývoje trhu pohonných hmot a respektuje rozdílné přístupy dodavatelů k cenotvorbě. Nicméně v rámci této VZMR zvolil model „kotace + IP“ jako nejvhodnější s ohledem na zásady uvedené v § 6 zákona.

Zadavatel považuje zvolený model cenotvorby za plně vyhovující jak z hlediska právního, tak z hlediska věcného. Zadávací dokumentace zůstává beze změny.

Ing. Vendula Hajníková
specialista veřejných zakázek